



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-020-00-0049/17-11
Датум: 23.10.2017. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Горана Јозића ~~_____~~ дана 20.10.2017. године, директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Горан Јозић поступио супротно одредбама чл. 28. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је, без сагласности Агенције за борбу против корупције, у периоду од 10.07.2016. године до 01.01.2017. године, истовремено вршио јавне функције директора Средње школе Блаце и члана Управног одбора Фонда за развој пољопривреде општине Блаце;

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Горан Јозић, ранији члан Управног одбора Фонда за развој пољопривреде општине Блаце, чији је оснивач Скупштина општине Блаце, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, због тога што су за време његовог вршења наведене јавне функције, на основу Одлуке од 22.12.2016. године и Решења бр. II-400-776-324 од 22.12.2016. године наведеног управног одбора, расподељена и одобрена средства из буџета општине Блаце у износу од 2.000.000,00 динара, Земљорадничкој задрузи "Блачка" Блаце, чији је члан и директор његов братанац, Стефан Јозић, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,


па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

III Изрека и сажето образложење овог решења објавиће се у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Блаце".

IV Трошкове објављивања овог решења сносиће Горан Јозић.

Образложење



Против Горана Јозића, покренут је, по службеној дужности, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 28, 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је без сагласности Агенције за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) истовремено вршио јавне функције директора Средње школе Блаце (у даљем тексту: Школа) и члана Управног одбора Фонда за развој пољопривреде општине Блаце (у даљем тексту: Фонд), и зато што је за време његовог вршења јавне функције члана Управног одбора Фонда, чији је оснивач Скупштина општине Блаце (у даљем тексту: СО Блаце), одобрио и расподелио средства из буџета општине Блаце у износу од 2.000.000,00 динара Земљорадничкој задрузи "Блачка" Блаце (у даљем тексту: Задруга), чији је члан и директор његов братанац, Стефан Јозић, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Агенцију.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је, у вези са чињеницом да није тражио сагласност од Агенције да уз јавну функцију директора Школе врши другу јавну функцију члана Управног одбора Фонда, навео да Управни одбор Фонда има за циљ развој пољопривреде и унапређење пољопривредне производње, да у складу са одредбом чл. 9. ст. 3. Закона о спречавању сукоба интереса при вршењу јавних функција, функционер може бити члан управног или надзорног одбора научних, хуманитарних и сличних удружења и да чланови Управног одбора Фонда раде без накнаде или било које друге користи, а све у интересу грађана Блаца, због чега сматра да није био у сукобу интереса. Именовани је даље навео да ситуација у којој је Управни одбор Фонда одобрио и расподелио средства Задрузи, чији је члан и директор његов братанац, Стефан Јозић, који је 27.12.2016. године поднео оставку на дужност директора ове задруге, не представља сукоб интереса, имајући у виду да је Стефан Јозић са њим у трећем степену сродства, те сматра да у односу са њим није повезано лице у смислу чл. 2. Закона о Агенцији. Навео је да задруге, у складу са Законом о задругама, уживају посебну заштиту јединице локалне самоуправе, која се, поред осталог, огледа и у давању одговарајућих олакшица и погодности, као и у могућности оснивања посебних фондова за развој задруга од стране јединице локалне самоуправе или обезбеђивањем средстава у буџету јединице локалне самоуправе. Навео је да на територији општине Блаце постоје две задруге и да је и код једне и код друге усвојен захтев за субвенцију. Даље је навео да Стефан Јозић није сувласник већ члан Задруге, позивајући се на Закон о задругама и да имајући у виду све наведено није повредио одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Именовани не спори да му је Горан Јозић братанац и да је у тренутку ступања на јавну функцију члана Управног одбора Фонда вршио јавну функцију директора ове Школе.

Увидом у Решење СО Блаце бр. 1-02-873/16 од 10.07.2016. године утврђено је да је Горан Јозић овим решењем именован на јавну функцију члана Управног одбора Фонда. Увидом у Одлуку СО Блаце бр. I-400-2104/16 од 16.12.2016. године утврђено је да је овом одлуком основан Буџетски фонд за подстицање развоја пољопривреде општине Блаце, да ступањем на снагу ове одлуке престаје да важи Одлука о оснивању Фонда ("Службени лист општине Блаце", бр. 8/08), којом је као орган Фонда био одређен, поред осталих, и Управни одбор, и да овом одлуком нису одређени органи овог буџетског фонда, из чега произлази да новоосновани наведени буџетски фонд нема управни одбор и да је Горану Јозићу 01.01.2017. године престала наведена јавна функција.

Одредбама чл. 28. ст. 1, 2. и 4. Закона о Агенцији прописано је да функционер може да врши само једну јавну функцију, осим ако је законом и другим прописом обавезан да врши више јавних функција, да, изузетно, функционер може да врши другу

јавну функцију, на основу сагласности Агенције и да је функционер који је изабран, постављен или именован на другу јавну функцију и који намерава да више функција врши истовремено, дужан да у року од три дана од дана избора, постављења или именовања затражи сагласност Агенције.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да Горан Јозић није тражио сагласност за истовремено вршење јавних функција директора Школе и члана Управног одбора Фонда, чиме је поступио супротно одредби чл. 28. ст. 4. Закона о Агенцији.

Поред тога, увидом у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је Стефан Јозић члан Задруге и да је 20.03.2017. године именовани брисан из наведеног регистра као директор ове задруге.

Увидом у одлуку СО Блаце бр. I-320-931/08 од 02.11.2008. године утврђено је да је СО Блаце оснивач Фонда.

Увидом у Одлуку од 22.12.2016. године и Решење Управног одбора Фонда бр. II-400-776-324 од 22.12.2016. године утврђено је да су овом одлуком и решењем Задрузи расподељена и одобрена средства из буџета општине Блаце у износу од 2.000.000,00 динара.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је, поред осталих, свако физичко лице које се може сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају је са Гораном Јозићем повезано лице су Стефан Јозић, с обзиром на то да му је братанац, и Задруга, у којој је Стефан Јозић био директор и задругар.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији, прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса који он или са њим повезано лице има.

Одлуком о оснивању Фонда бр. I-320-931/08 од 02.11.2008. године, која је важила када је Управни одбор Фонда донео одлуку којом су Задрузи расподељена наведена средства, одређено је, поред осталог, да је задатак Фонда обезбеђивање средстава и усмеравање истих за унапређење развоја појединих грана пољопривреде у складу са програмима општине Блаце и да Управни одбор Фонда одлучује о расподели средстава Фонда по критеријумима и условима утврђеним Статутом и програмима Фонда.

Имајући у виду наведено, именовани је као члан Управног одбора Фонда, био у ситуацији сукоба интереса, с обзиром на то да је за време његовог вршења наведене јавне функције, овај орган Задрузи, чији је члан и директор, његов братанац, одобрио и расподелио средства у износу од 2.000.000,00 динара. Ово стога што је именовани као члан Управног одбора Фонда имао приватни интерес који је, чак и да није утицао, могао да утиче, а у сваком случају је изгледало као да утиче, на његово поступање у

вршењу јавне функције, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је као функционер био дужан да о сукобу интереса који је имао када је Управни одбор Фонда одобрио и расподелио средства Задрузи писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин повредио је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи именованог, а у вези са истовременим вршењем наведених јавних функција, да функционер може бити члан управног одбора научних, хуманитарних и сличних удружења, позивајући се на Закон о спречавању сукоба интереса при вршењу јавних функција и да чланови Управног одбора Фонда раде без накнаде, због чега сматра да није у сукобу интереса, јер је наведени закон престао да важи 01.01.2010. године, од када је у примени Закон о Агенцији. Осим тога, Фонд није удружење, већ правно лице, чији је оснивач СО Блаце, због чега је члан Управног одбора Фонда функционер у смислу чл. 2. Закона о Агенцији, те је именовани био дужан да поступи у складу са одредбом чл. 28. ст. 4. истог закона, која важи за све функционере без обзира на то да ли за вршење јавне функције примају накнаду или не, као и да Агенција у конкретном случају није утврђивала постојање сукоба интереса, већ поступање функционера супротно наведеној законској одредби.

Без утицаја су наводи функционера да се доношењем наведене одлуке и решења Управног одбора Фонда, којима су одобрена и расподељена средства Задрузи, чији је члан и директор његов братанац, који је 27.12.2016. године поднео оставку на дужност директора ове задруге, да исти није сувласник већ члан Задруге, не налази у сукобу интереса, имајући у виду да је Стефан Јозић са њим у трећем степену сродства, јер је Стефан Јозић у тренутку доношења наведене одлуке и решења Управног одбора Фонда био директор Задруге. Осим тога, Стефан Јозић као члан Задруге, у складу са одредбама чл. 2. и 33. ст. 1. Закона о задругама ("Службени гласник РС", бр. 112/15), остварује свој приватни интерес у Задрузи и управља наведеном задругом, при чему није од утицаја чињеница да је именовани, у складу са чл. 3. истог закона, као задругар физичко лице које је члан задруге, а не сувласник. Поред тога, Стефан Јозић је повезано лице са Гораном Јозићем у смислу чл. 2. Закона о Агенцији, јер је именовани као његов братанац лице које се према другим основама и околностима може сматрати интересно повезаним са функционером. Без утицаја су наводи именованог да задруге уживају посебну заштиту јединице локалне самоуправе, у складу са Законом о задругама, да на територији општине Блаце постоје две задруге и да су и код једне и код друге усвојени захтеви за субвенције и да сматра да није повредио одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији, јер Законом о Агенцији нису предвиђени изузеци за ослобађање од одговорности функционера који се налазе у сукобу интереса, те је именовани био дужан да о сукобу интереса који је имао у конкретној ситуацији обавести Агенцију, што није учинио.

Цењени су и сви остали наводи именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованом, узета је у обзир чињеница да је именовани повредио више одредаба Закона о Агенцији, да је именованом престала јавна функција члана Управног одбора Фонда, као и да је током вршења наведене јавне функције омогућио стицање користи за повезано лице, које последице се не могу отклонити, па је одлучено као у ставовима I и II диспозитива овог решења, применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97 и 31/01 и "Службени



гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 213. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) и чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима III и IV диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. ст. 3. и 4. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

Доставити:

- Горану Јозићу,
- архиви



WWW.CINS.rs